



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЯРОСЛАВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

15.01.2021

№ 82

**Об утверждении муниципальной  
целевой программы «Комплексное  
развитие сельских территорий  
Ярославского муниципального  
района на 2021 -2023 годы»**

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Администрация района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную целевую программу «Комплексное развитие сельских территорий Ярославского муниципального района на 2021-2023 годы» (далее – Программа).

2. Управлению финансов и социально-экономического развития Администрации Ярославского муниципального района (Ю.С. Грибанова) осуществлять финансирование данной программы в пределах средств, предусмотренных в бюджете района на очередной финансовый год.

3. Опубликовать постановление в газете «Ярославский агрокурьер» и разместить на официальном сайте Администрации Ярославского муниципального района.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя Главы Администрации ЯМР Н.Д. Степанова.

5. Постановление вступает в силу со дня опубликования.

Глава Ярославского  
муниципального района

Н.В.Золотников

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением  
Администрации ЯМР  
от 15.01.2021 № 82

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**«Комплексное развитие сельских территорий  
Ярославского муниципального района  
на 2021-2023 годы»**

### 1. Паспорт Программы

Наименование Программы	Муниципальная целевая программа «Комплексное развитие сельских территорий Ярославского муниципального района на 2021-2023 годы» (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	Бюджетный кодекс РФ; Постановление Правительства Ярославской области от 03.03.2020 № 179-п «Об утверждении государственной программы Ярославской области "Комплексное развитие сельских территорий в Ярославской области»
Заказчик Программы	Администрация Ярославского муниципального района
Разработчик Программы	Управление развития агропромышленного комплекса, экологии и природопользования Администрации Ярославского муниципального района
Исполнители Программы	Управление развития агропромышленного комплекса, экологии и природопользования Администрации ЯМР Соисполнители: МКУ «МФЦР» ЯМР, управление образования Администрации ЯМР Администрация Заволжского сельского поселения ЯМР
Координатор Программы	Управление развития агропромышленного комплекса, экологии и природопользования Администрации ЯМР
Цель Программы	Создание условий для повышения качества и уровня жизни сельского населения с целью сохранения социально-экономического потенциала сельских территорий Ярославского муниципального района
Перечень разделов Программы	1. Паспорт Программы 2. Сведения об общей потребности в ресурсах 3. Анализ и оценка проблемы, решение которой осуществляется путем реализации Программы 4. Цели и задачи Программы 5. Перечень и описание программных мероприятий 6. Сведения о распределении объемов и источников финансирования по годам 7. Управление Программой и контроль за ходом ее реализации 8. Целевые показатели программы и методика оценки результативности и эффективности реализации Программы
Сроки реализации	2021-2023 годы

Объемы и источники финансирования	Источники финансирования	Плановый объем финансирования (тыс. руб.)			
		всего	в том числе		
	2021 год		2022 год	2023 год*	
	Местный бюджет	20000	-	7000	13000
	Областной бюджет	-	-	-	-
Федеральный бюджет	-	-	-	-	
<b>Итого по программе</b>	<b>20000</b>	<b>-</b>	<b>7000</b>	<b>13000</b>	
*Размер финансирования в 2021-2023 годы будет уточняться					
Контроль за исполнением Программы	Первый заместитель Главы Администрации ЯМР Н.Д. Степанов				
Основные ожидаемые результаты Программы	Количество реализованных проектов по комплексному развитию сельских территорий - не менее одного				

## 2. Сведения об общей потребности в ресурсах

Наименование ресурсов	ед. изм.	всего	в том числе по годам		
			2021 год	2022 год	2023 год
Финансовые ресурсы- всего, в том числе:	тыс. руб.	<b>20000</b>	-	<b>7000</b>	<b>13000</b>
местный бюджет	тыс. руб.	20000	-	7000	13000
областной бюджет	тыс. руб.	-	-	-	-
федеральный бюджет	тыс. руб.	-	-	-	-
внебюджетные средства	тыс. руб.	-	-	-	-

## 3. Анализ и оценка проблемы, решение которой осуществляется путем реализации Программы

Муниципальная целевая программа «Комплексное развитие сельских территорий в Ярославском муниципальном районе на 2021-2023 годы» (далее – муниципальная целевая программа) разработана во исполнение постановления Правительства Ярославской области от 03.03.2020 № 179-п «Об утверждении государственной программы Ярославской области "Комплексное развитие сельских территорий в Ярославской области»

Муниципальная целевая программа определяет цели, задачи и основные направления комплексного развития сельских территорий и благоприятной социальной сферы жизнедеятельности сельского населения Ярославского муниципального района Ярославской области на 2020 - 2025 годы, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий, показатели их результативности.

Под комплексным развитием сельских территорий следует понимать создание условий для обеспечения стабильного повышения качества и уровня жизни сельского населения на основе преимуществ сельского образа жизни в целях сохранения социального и экономического потенциала сельских территорий и обеспечения выполнения ими общенациональных функций – производственной, демографической, трудоворесурсной, пространственно-коммуникационной. Создание экономически устойчивых и социально развитых сельских территорий является гарантом сохранения историко-культурных основ идентичности народов, тем самым способствует повышением качества жизни сообщества.

Развитие сельских территорий в Ярославском муниципальном районе осуществляется точечно и неравномерно. Уровень жизни сельского населения отстает от городского, остро стоит проблема инфраструктурных ограничений, затруднен доступ сельского населения к социальным услугам, информационным технологиям и средствам массовой коммуникации.

В состав Ярославского муниципального района входит 615 сельских населенных пунктов и поселок городского типа Лесная Поляна. Общая площадь жилого фонда района по состоянию на 01.01.2020 составляет 2 425,10 тыс. квадратных метров, из которых 1347,04 кв. м. составляет индивидуальный жилой фонд, 1078,06 кв. м. – многоквартирные жилые дома и дома блокированной застройки.

Потребителям района ежегодно реализуется более 211 тыс. Гкал тепловой энергии (в том числе населению - 160 тыс. Гкал), 113,253 млн. кВт/час электроэнергии (в том числе населению – 107,274 млн. кВт/час), 7,692 млн. кубических метров воды (в том числе населению 2,187 млн. кубических метров).

Важнейшей проблемой в сфере жилищно-коммунального хозяйства является невысокий уровень благоустройство жилья. Так, в Ярославском муниципальном районе из жилого фонда многоквартирных домов и домов блокированной застройки оборудовано:

- водопроводом - 78%;
- канализацией - 64%;
- центральным отоплением – 60%;
- горячим водоснабжением – 43%.

Проведение реформы ЖКХ является одним из приоритетных направлений социальной и экономической политики Администрации ЯМР. Её значимость и необходимость определяются реальным состоянием данного сектора, возможными негативными социально-экономическими последствиями при отсутствии своевременного реагирования на возникающие отклонения.

Проблема качества питьевой воды – предмет особого внимания общественности, органов власти, органов санитарно-эпидемиологического надзора. Необходимость решения этой проблемы обусловлена ухудшением санитарно-гигиенических показателей воды в районе, что потенциально несет угрозу ухудшению здоровья населения. Особенно остро стоит эта проблема в связи с тем, что подземные источники водоснабжения не соответствуют по органолептическим показателям (цветности, мутности и по содержанию вредных веществ) требованиям ГОСТ 2874-82 и СанПиН 2.1.4.107-01.

В настоящее время в Ярославском муниципальном районе подача питьевой воды в 42 населенных пунктах обеспечивается ОАО ЖКХ «Заволжье» от артезианских скважин. Всего в районе артезианских скважин 109 шт., из них в муниципальной собственности находятся 95 шт.

19 населенных пунктов получают питьевую воду от сетей ОАО «Ярославльводоканал». Протяженность водопроводных сетей 194,43 км. Источниками водоснабжения населения являются также общественные и частные колодцы, которые в большинстве случаев используются более 15 лет.

Центральным водоснабжением по состоянию обеспечивается 47,91 тыс. человек населения района.

В ряде поселений износ артезианских скважин составляет более 60% (с.Спас-Виталий, с.Курба, с. Толбухино).

Износ водопроводных сетей достигает до 90%, что также значительно снижает качество питьевой воды.

Основная проблема в районе – это количество очистных сооружений и их техническое состояние.

Общее количество очистных сооружений 20 шт., в муниципальной собственности находятся 17 шт. Общая мощность очистных сооружений 1 225,4 тыс.куб.м. Канализационных насосных станций –39 шт., в муниципальной собственности находятся 32 шт. Протяженность канализационных сетей 162,96 км.

Имеющиеся мощности очистных сооружений не могут обеспечивать очистку всего объема потребляемой воды.

Решение проблемы водоснабжения и водоотведения на территории Ярославского муниципального района основывается на анализе состояния этих сетей с учетом существующих тенденций развития систем водоснабжения и водоотведения по обеспечению населения питьевой водой соответствующей требованиям, предъявляемым к показателям качества питьевой воды.

Автомобильные дороги местного значения обеспечивают связь между населенными пунктами района, позволяют осуществлять перевозки грузов и пассажиров в пределах Ярославского муниципального района, вследствие чего являются важнейшим элементом социальной и производственной инфраструктуры региона. Состояние сети автомобильных дорог районного значения оказывает непосредственное влияние на показатели социального и экономического развития района.

Общая протяжённость автомобильных дорог местного значения, находящихся в муниципальной собственности Ярославского района, составляет 380,4 км, в том числе по типам покрытий:

- с твердым покрытием – 120,9 км (31,8%);
- грунтовые – 259,5 км (68,2%).

Кроме того, в реестре муниципального имущества ЯМР значится 1 мостовое сооружение, которое отремонтировано в 2016 году и находится в удовлетворительном состоянии.

В настоящее время 82,5 процентов (314,1 км) автомобильных дорог местного значения не соответствуют нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию. При этом парк автомобилей, пользующийся местными дорогами, растёт ежегодно. Несущая способность автомобильных дорог, построенных по нормативам 70 - 80-х годов прошлого века, не соответствует современным нагрузкам, в результате чего покрытие автодорог интенсивно разрушается.

Таким образом, существует тенденция к увеличению доли автомобильных дорог местного значения, нуждающихся в ремонте. Для приведения в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние всех 380,4 км автомобильных дорог местного значения ремонт должен производиться ежегодно на 75 км автомобильных дорог.

Повышение уровня комплексного обустройства позволит удовлетворить потребности сельского населения, создаст предпосылки для приезда новых специалистов, закрепления на селе молодых семей, а также будет содействовать повышению активности граждан в решении общественно значимых проблем в сельских поселениях.

Существующая система дошкольного образования в ЯМР не позволит в полной мере удовлетворить потребности населения Ярославского муниципального района в услугах дошкольного образования и обеспечить государственные гарантии доступности дошкольного образования. Учитывая дальнейшее развитие этих территорий (комплексное строительство многоэтажных жилых домов и индивидуальных жилых комплексов) потребность в дошкольных образовательных организациях в дальнейшем будет возрастать. Для создания новых мест требуется строительство новых зданий дошкольных образовательных организаций в вышеуказанных территориях ЯМР.

В ЯМР обеспечивается 100% доступность общего образования, программы общего образования реализуют 26 общеобразовательных организаций.

В общеобразовательных организациях района обучается 6 048 обучающихся. В системе общего образования общеобразовательные программы реализуются через различные учебно-методические комплексы, профильные классы (группы), специальные (коррекционные) классы для детей, имеющих ограниченные возможности здоровья.

Обеспечивается территориальная доступность образования для детей, живущих в населенных пунктах, отдаленных от образовательных организаций. Для таких обучающихся осуществляется подвоз к месту

обучения. Подвоз осуществляется 1 147 обучающихся, что составляет 19% от общего числа обучающихся в районе.

Одной из проблем общего образования ЯМР остаётся организация процесса обучения в 2 смены. Благодаря введению в эксплуатацию в 2017 году нового здания МОУ Туношенской СШ ЯМР проблема была частично решена. Однако динамичное развитие территории Заволжского (п. Заволжье, п. Красный Бор) и Ивняковского сельских поселений (п. Ивняки) привело к тому, что уже в 2019-2020 учебном году 3 учреждения перешли на двухсменный режим работы, в том числе: МОУ НШ п. Заволжье ЯМР, МОУ Ивняковская СШ ЯМР и МОУ Пестрецовская ОШ ЯМР, а в 2020/2021 учебном году и МОУ Григорьевская СШ ЯМР. Полностью решить проблему двухсменного обучения возможно только путём строительства новой школы в п. Заволжье, в п. Красный Бор и пристройки к имеющемуся зданию МОУ Ивняковской СШ ЯМР.

В основе необходимости комплексного подхода к проблеме сельского обустройства лежит принцип дифференциации решения с учетом типа сельского поселения, количества и возрастной структуры проживающего в нем населения, наличия транспортной инфраструктуры, что в совокупности предопределяет различный набор объектов социальной сферы, как по мощности, так и по функциональной направленности.

#### **4. Цель и задачи Программы**

Цель Программы Создание условий для повышения качества и уровня жизни сельского населения с целью сохранения социально-экономического потенциала сельских территорий Ярославского муниципального района.

Для достижения этой цели необходимо решение основной задачи:

1) Реализация проектов по комплексному развитию сельских территорий Ярославского муниципального района.



### 5. Перечень и описание программных мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Исполнитель	Источник финансирования	Объем финансирования, тыс.руб.			
					Всего	2021 г	2022 г	2023 г
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Цель:</b> Создание условий для повышения качества и уровня жизни сельского населения с целью сохранения социально-экономического потенциала сельских территорий Ярославского муниципального района								
<b>Задача 1.</b> Реализация проектов по комплексному развитию сельских территорий Ярославского муниципального района								
1.1	Строительство средней общеобразовательной школы на 350 учащихся в п.Заволжье ЯМР	2021-2022	МФЦР УО	местный бюджет	20000	-	7000	13000
				областной бюджет				
				федеральный бюджет	-	-	-	-
1.2	Строительство линий электропередач в п.Заволжье ЯМР	2021-2023	Администрация Заволжского сельского поселения	-	-	-	-	-
<b>Итого по задаче 1</b>		<b>Итого</b>			<b>20000</b>	<b>-</b>	<b>7000</b>	<b>13000</b>
				МБ	20000	-	7000	13000
				ОБ	-	-	-	-
				ФБ	-	-	-	-
<b>ВСЕГО по Программе</b>		<b>ВСЕГО</b>			20000	-	7000	13000
		<b>МБ</b>			20000	-	7000	13000
		<b>ОБ</b>			-	-	-	-
		<b>ФБ</b>			-	-	-	-

## 6. Сведения о распределении объемов по источникам финансирования по годам

Источники финансирования	Плановый объем финансирования (тыс.руб.)			
	всего	в том числе		
		2021 год	2022 год	2023 год
Местный бюджет	20000	-	7000	13000
Областной бюджет	-	-	-	-
Федеральный бюджет	-	-	-	-
<b>Итого по программе</b>	<b>20000</b>	<b>-</b>	<b>7000</b>	<b>13000</b>

## 7. Управление Программой и контроль за ходом ее реализации

Управление Программой и контроль за ходом ее реализации осуществляет первый заместитель Главы Администрации ЯМР, который несет ответственность за эффективность и результативность Программы.

Реализует Программу и управляет процессами ее реализации исполнитель – управление развития АПК, экологии и природопользования Администрации Ярославского муниципального района.

Исполнитель осуществляет:

- периодический мониторинг и анализ выполнения мероприятий Программы;
- рассмотрение результатов указанного мониторинга, принятие корректирующих решений и внесение изменений в мероприятия Программы (при необходимости);
- представление отчетности в установленном порядке;
- участие в проведении экспертных проверок хода реализации мероприятий Программы на предмет целевого использования средств.

Финансирование мероприятий за счет средств местного бюджета осуществляется в соответствии с параметрами бюджета района на соответствующий финансовый год.

Объем и структура бюджетного финансирования Программы согласовываются с заказчиком Программы и подлежат ежегодному уточнению в соответствии с возможностями бюджета и с учетом фактического выполнения программных мероприятий.

## 8. Целевые показатели программы и методика оценки результативности и эффективности реализации Программы

### Целевые показатели Программы

Наименование показателя	Ед. измерения	Значение весового коэффициента	Базовое значение на 01.01.2021	Значение показателя		
				на 01.01.2022	на 01.01.2023	на 01.01.2024
				плановое	плановое	плановое
Количество реализованных проектов по комплексному развитию сельских территорий	Ед.	1,0	0	0	0	1
		1,0				

Оценка результативности и эффективности реализации Программы осуществляются ответственным исполнителем Программы ежегодно путём определения степени достижения ожидаемых результатов через соотношение фактических значений показателей с их плановыми значениями.

Результативность исполнения МП – степень достижения запланированных целевых показателей за отчетный период.

Расчет результативности реализации Программы (Р) производится по формуле

(если показатель направлен на увеличение):

$$P = \sum \text{целевых показателей} * (X_{\text{факт}} \div X_{\text{план}}) * 100\%,$$

(если показатель направлен на уменьшение):

$$P = \sum \text{целевых показателей} * (X_{\text{план}} \div X_{\text{факт}}) * 100\%, \text{ где:}$$

X факт — фактическое значение показателя за отчетный год;

X план – значение показателя за отчетный год;

Оценка результативности исполнения программы производится по следующим критериям:

-низкая результативность ( $P < 75$  процентов);

-средняя результативность ( $P$  от 75 до 85 процентов);

-высокая результативность ( $P \geq 85$  процентов).

Значение весового коэффициента всех целевых индикаторов равно 1.

Эффективность реализации Программы оценивается ответственным исполнителем за год путём соотнесения степени достижения основных целевых показателей Программы с уровнем её финансирования с начала реализации.

Эффективность реализации Программы (Э) рассчитывается по формуле:

$$Э = P \div (F_{\text{факт}} \div F_{\text{план}}),$$

где:

Р– показатель результативности реализации Программы;

Гфакт – сумма финансирования Программы на текущую дату;

Гплан – плановая сумма финансирования Программы на текущий год.

Оценка эффективности реализации программы производится по следующим критериям:

-неэффективное исполнение ( $\mathcal{E} < 75$  процентов);

-эффективное исполнение ( $\mathcal{E}$  от 75 до 85 процентов);

-высокоэффективное исполнение ( $\mathcal{E} \geq 85$  процентов).